

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 34 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ este inițiat de Ministerul Apărării Naționale în vederea exceptării achizițiilor realizate în comun cu alte state de la obligativitatea beneficiarilor de avansuri de a pune la dispoziția ordonatorilor de credite scrisori de garanție bancară sau alte garanții constituite în temeiul legii, precum și de acordare a avansului într-un cuantum de maximum 30% din valoarea produselor/serviciilor/lucrărilor care fac obiectul contractului de achiziție publică.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Agresiunea militară realizată de Rusia împotriva Ucrainei a marcat revenirea dramatică a conflictului teritorial și a războiului de mare intensitate pe teritoriul european și a avut un impact negativ asupra securității Uniunii Europene și a statelor membre și a generat necesitatea de sporire semnificativă a capacității statelor membre pentru a acoperi deficitele cele mai urgente și critice.</p> <p>În acest context, șefii de stat sau de guvern din UE, reuniți la Versailles la 11 martie 2022, s-au angajat să își întărească capacitățile de apărare și au convenit să sporească în mod substanțial cheltuielile pentru apărare, să dezvolte stimulente suplimentare pentru investițiile colaborative ale statelor membre în proiecte comune și în achiziții publice în comun de capacități de apărare, să investească în continuare în capacitățile necesare pentru desfășurarea întregii game de misiuni și operații, să încurajeze sinergiile și să stimuleze inovarea, precum și să consolideze și să dezvolte industria de apărare a UE.</p> <p>Astfel cum se precizează la pct. (4) și (5) din preambulul Regulamentului (UE) 2023/2418 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 octombrie 2023 de instituire a unui instrument pentru consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții</p>

publice în comun, la 18 mai 2022, Comisia și Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate au prezentat o comunicare comună intitulată „Analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat”, care a subliniat efectele anilor de subfinanțare din domeniul apărării și existența unor deficite de ordin financiar, industrial și în materie de capacități în domeniul apărării în cadrul Uniunii.

Comunicarea comună din 18 mai 2022, anterior menționată, a propus un instrument specific pe termen scurt, menit să stimuleze statele membre să aibă în vedere, în mod voluntar, efectuarea de achiziții publice în comun pentru a acoperi deficiturile cele mai urgente și critice.

În conformitate cu prevederile Comunicării Comisiei Europene privind îndrumări pentru achizițiile publice cooperative în domeniul apărării și al securității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 157/01 din 08.05.2019, achiziția în comun trebuie efectuată de autoritatea contractantă din statul membru participant în conformitate cu dispozițiile naționale ale statului membru în care își are sediul autoritatea contractantă.

Potrivit celor prevăzute la pct. 2.1 din Comunicarea Comisiei Europene 2019/C157/01 privind îndrumări pentru achizițiile publice cooperative în domeniul apărării și al securității, cu toate că Directiva nr. 2009/81/CE din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE nu prevede nicio normă legată în mod specific de procedurile de achiziții în comun care implică autorități contractante din două sau mai multe state membre, contextul de reglementare furnizat de Directiva 2014/24/UE, în special la art. 39 din aceasta, arată că posibilitatea de a organiza astfel de proceduri comune nu este incompatibilă cu obiectivele directivei, cu condiția respectării anumitor cerințe. În acest sens, în măsura în care autoritățile contractante își bazează procedurile de achiziții în comun pe procedurile prevăzute la art. 39 din Directiva 2014/24/UE, pentru achizițiile lor care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2009/81/CE, procedurile respective sunt compatibile cu directiva.

Astfel cum rezultă din prevederile pct. 2.1.2. și pct. 2.2.4 din Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor din 05.03.2024, se impune identificarea în comun a posibilelor proiecte de interes comun pentru a concentra efortul UE și finanțarea programelor, programele de cooperare pentru armamente ale statelor membre s-au confruntat cu provocări semnificative și sunt subminate de o lipsă de instrumente proporționale cu complexitatea lor, acest lucru ducând adesea la întârzieri și depășiri ale costurilor.

	<p>Având în vedere contextul anterior prezentat, se impune modificarea dispozițiilor art. 34 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, în sensul exceptării achizițiilor realizate în comun între state de la aplicarea prevederilor art. 34 alin. (2) și (3) din același act normativ, care reglementează acordarea avansului din fonduri publice în cuantum ce nu poate depăși 30% din valoarea produselor/serviciilor/lucrărilor care fac obiectul contractului de achiziție publică, precum și obligativitatea beneficiarilor de avansuri de a pune la dispoziția ordonatorilor de credite scrisori de garanție bancară sau alte garanții constituite în temeiul legii.</p> <p>Având în vedere consecințele negative ale neadoptării măsurii propuse, generate de neparticiparea autorităților contractante din România cărora le sunt incidente prevederile art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții în domeniul apărării, organizate în comun de statele membre UE, impactul negativ asupra interoperabilității cu forțele aliate și partenere ar reduce semnificativ posibilitățile de asigurare a capacităților necesare protejării în timp real a intereselor naționale de securitate în actualul context regional geopolitic și militar și ar putea antrena consecințe grave din perspectiva capacității României de a-și îndeplini angajamentele asumate, considerăm că se impune modificarea actului normativ precizat.</p>
2.3. Schimbări preconizate	Prin modificarea dispozițiilor art. 34 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, în forma propusă, se creează posibilitatea participării la proceduri de atribuire și de efectuare a achizițiilor publice de către autoritățile contractante care se circumscriu prevederilor art. 34 alin. (1) din actul normativ mai sus menționat, în comun cu alte state.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	–
3.2. Impactul social	–
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	–

3.4. Impactul macroeconomic	–
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	–
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	–
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	–
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	–
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	–
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	–
3.9. Alte informații	–

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.					
4.8. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	–
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	–
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	–
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	–
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	–
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	–
6. Alte informații	–

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	–
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	–
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	–
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	–

<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 469/2024; b) Nu este cazul; c) Nu este cazul; d) Nu este cazul; e) Nu este cazul.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>–</p>

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p>a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 17.04.2024.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>	<p>Nu este cazul;</p>

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>–</p>
<p>8.2. Alte informații</p>	<p>–</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 34 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

The seal is circular with the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM-MINISTRU' in the center. A signature is written across the seal. Below the seal is a grey rectangular redaction box.
PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU